

中国新疆与中亚五国发展 农业经济合作潜力分析*

◆ 王钊英¹ 郭文超² 赵利新¹ 戴俊生³

摘要:新疆位于欧亚大陆腹地,地域辽阔,自然资源丰富,周边与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等三国接壤,与土库曼斯坦、乌兹别克斯坦毗邻。新疆与中亚五国在地质条件、气候条件、地缘文化等存在的相似性,以及新疆与中亚五国农业资源、技术优势的互补性为农业合作创造了有利条件。加强科技合作对于推动新疆与中亚五国的农业经济合作与交流具有重要作用,双方发展农业经济合作前景广阔。

新疆从东北至西南分别与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等三国接壤,与土库曼斯坦、乌兹别克斯坦近邻,是中国向中亚开放的桥头堡和大通道,具备了与中亚五国开展国际交流合作的地域优势,是中国实施西部大开发的重点地区。随着中国经济技术发展水平的提高,外向型经济模式正在由“引进来”战略,转向“引进来”与“走出去”相结合的战略。当前,无论从开拓市场空间、优化产业结构、获取经济资源、争取技术来源,还是突破贸易保护壁垒,“走出去”都是一种必然选择,也是中国对外开放提高到一个新水平的重要标志。

根据新疆农村经济发展需求,对周边国家按照国家“走出去”的战略和“占领科技主流市场”的原则,搭建国际农业科技合作交流通道,尽快将国内、自治区内技术、产品向西、向东输出,使中国新疆农业科技及产品占领其周边国家主流市场,以促进新疆外向型农村经济的发展。

一、中国新疆与中亚五国的 自然环境相似性是农业 经济合作的重要基础

中亚五国与中国新疆同处亚欧大陆

的腹地,远离海洋,气候干燥,荒漠广布,靠高山雪水和河水灌溉。中亚五国与新疆都属当今世界上地广人稀的地区之一。农业用地占国土面积的比例都较大,由于优越的农业气候条件,绿洲农业颇发达,尤其是农业、畜牧业基础发达。中亚五国领土总面积是新疆的近3倍,总人口是新疆的3倍多,总农业耕地是新疆的20倍多,总草场面积是新疆的4倍多,人均耕地是新疆的2倍多(表1)。中亚五国土地使用面积占独联体的17.96%,其中农业用地占独联体的50.26%,农业用地中耕地面积占独联体的15.33%,永久草场面积占独联体的

表1 新疆与中亚五国比较

地区	领土面积 (万 km ²)	人口 (万)	人均 GDP (美元)	人均耕地 (hm ²)	农业耕地 (万 hm ²)	草场面积 (万 hm ²)
中亚五国	400	6 400	838	0.53	22 860	191 600
中国新疆	166	2 010	1 600	0.2	1 078	4 800

注:表中数据摘自《新疆统计年鉴·2006》和《粮农组织统计年鉴·2004》



分析预测

* 本文为农业部项目办实施“走出去”战略区域研究项目的部分研究成果

69.82%,因此,成为前苏联重要的谷物生产基地、棉花生产基地和畜牧业生产基地。新疆国土面积占中国国土面积的 1/6,人口稀少但集中,农业用地 6 300 万 hm^2 (中国统计年鉴,2006),虽然受水资源的制约,但仍然是农业生产的高产稳产区,如棉花、甜菜、油料、加工番茄、红花、枸杞等作物占全国很重的一个份额。新疆草场面积占全国的 1/4,是国家主要的畜牧业基地之一。

中亚五国和中国新疆同属典型的大陆性气候,冬季严寒漫长,夏季短而炎热,昼夜温差大,降水稀少,蒸发量大,日照充足。年均气温为 5~10℃,气温年较差为 30~40℃;年平均降水量仅为 100~200mm,个别地区则只有几十毫米,而区内全年蒸发量则大多在 1 000mm 以上;全年日照数多在 2 550~3 500h,无霜期大多在 5~7 个月(王海燕,2003)。由于同属大陆性气候,光热充足,水、风资源丰富,因此才会大量产生优质棉花、瓜果等特有的农产品。

中亚五国与中国新疆的地质条件也有相似之处,且有阿尔泰山脉、额尔齐斯河等跨界而立的山脉和河流。由于干燥少雨的气候条件,新疆和中亚大部分地区呈现出荒漠、半荒漠的自然景观,这些地区大都以沙漠、草原为主,土壤为质地疏松、透水性能良好并具有一定肥力的灰钙土,在灌溉条件下,有利于喜温作物的生长,且半荒漠地带,草原面积广阔,发展畜牧业生产具有良好条件。

由于中亚五国与中国新疆在区位、地质、气候等方面具有很多相近或相似之处,这种不可选择性、不可替代性也成中亚五国与中国新疆开展农业科技合作的坚实基础。

二、中国新疆与中亚五国的地缘优势和文化相似为农业经济合作搭建了平台

新疆地处亚欧大陆腹地、亚欧大陆桥的桥头堡和举世闻名的“丝绸之路”要冲,是中国全面向西开放的前沿,是中国连接

上海合作组织其他成员国的重要通道和交通枢纽。新疆有 33 个边境县、市,占新疆县、市总量的 2/5,其中有 14 个县、市拥有口岸,3 个市(伊宁、塔城和博乐)有边境经济合作区。大部分边境县、市在实施“引进来”的对外开放战略中占有重要地位。到 2005 年,新疆有经国务院批准对外开放的一类口岸 17 个,经自治区人民政府批准开放的二类口岸 11 个。国家一类口岸中有航空口岸 2 个,分别为乌鲁木齐航空口岸、喀什航空口岸。陆路边境口岸 15 个,其中与哈萨克斯坦 7 个,与吉尔吉斯斯坦 3 个,与塔吉克斯坦 1 个。阿拉山口口岸开通有铁路,是中国过货量第二多的口岸,也是中国西北最大、工作量迅速、效率最高的口岸,仅阿拉山口口岸的过货量约占全疆 17 个一类口岸总量的 90%(巴热诺娃,2007)。目前,新疆建立和发展各类开发区、合作区有 16 个。新疆“十一五”公路建设规划中拟在 5 年内投资 23 亿元,改建新疆与俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦相连的口岸公路,进一步提升中国向西开放等级。到 2010 年底,新疆将形成一个以乌鲁木齐市为中心、15 个陆路边境口岸为终点的扇面状公路运输网络。2003 年新疆进出口规模在西部 12 个省、自治区、直辖市中排名第二,进出口增速在全国排名第一位,新疆对周边国家市场出口占全区出口的 75%以上,从中亚五国及俄罗斯进口占全区进口的 70%以上。截至 2004 年 9 月底,新疆进出口规模在全国排名第 18 位。2004 年对哈萨克斯坦国家出口占自治区的 3/5,从哈萨克斯坦、俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦进口占自治区的 3/4。

新疆与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦毗邻,边境线长达 3 700km。同时与乌兹别克斯坦、土库曼斯坦近邻。与中亚五国运输线最短的霍尔果斯口岸距阿拉木图 380km,其他口岸与相对应的较大城市都在 200~500km 之间。第二座亚欧大陆桥东起连云港西至荷兰鹿特丹贯通新疆东西,阿拉山口已成为大陆桥中国段的西桥头堡。在亚欧大陆桥全长距离中,中国与独

联体诸国几乎控制了亚欧大陆桥总长度的 4/5。大陆桥的贯通,使新疆由封闭的袋底一跃成为中国向西开放的门户,为新疆与中亚国家发展技术合作和边境贸易提供了便捷通道。如果把新疆放在欧亚洲际区位背景中,它可成为世界上唯一的等距性最好的能将世界三大洋与世界四大经济增长极(东北亚增长极、西欧增长极、东南亚增长极、波斯湾增长极)联系起来的核心理地区,可谓通三洋达四极。新疆在欧亚大陆的核心区位优势条件和连接四大经济轴的枢纽地位,更接近世界最大的经贸、能源、旅游市场,新疆具有开发中亚、西亚、南亚、俄罗斯、欧洲市场的巨大潜力,在未来中国和世界经济格局中的地位和作用将日益显现。

由于目前新疆自身市场规模小,发展受限,所以急需充分发挥其地缘经济优势,吸引国内外资金、技术向新疆转移,在“东联西出,西来东去”的过程中加快发展,逐步缩小与内地的差距,形成对中亚周边国家的比较优势。

此外,新疆与中亚国家在民族构成、文化、语言、风俗习惯、宗教信仰、社会制度及经济制度的变迁方面有着共同的特征,文化的认同感在新疆与中亚有着深厚的历史积淀,由于文化的相似性使得区域间的需求结构具有相似性,按照需求相似理论,同一产品在新疆建立贸易基地或加工基地可以同时面对两个市场,这便可以将中国内地与中亚通过新疆连接起来(崔炳强,2006)。

三、中国新疆与中亚五国农业资源、技术优势的互补性为农业合作创造了有利条件

中亚五国位居亚欧大陆腹地,光热资源、土地资源和动植物资源十分丰富,作为前苏联重要的谷物生产基地、棉花生产基地和畜牧业生产基地,属典型的灌溉农业和草原畜牧业区,其小麦、棉花、大麦、水稻、蔬菜、葡萄和牛、羊、马、驼以及肉、蛋、

奶、皮的生产在促进区域经济发展、提高人民生活水平和出口创汇等方面具有举足轻重的地位和作用,具备较高的种养殖技术水平、丰富的种质资源储备。独立以前,中亚五国生产的棉花占前苏联的 90%,植物油占 15%,大米占 50%,水果蔬菜占 35%。由于相近的地理、气候条件,新疆的农业资源也很丰富,盛产小麦、玉米、棉花、油菜、甜菜、哈密瓜、葡萄、香梨等农副产品,产品品质优,国内外享有盛名。据统计,2004 年新疆棉花产量已占全国总产的 30%以上,甜菜 60%,番茄产量 80%以上,葡萄 20%,啤酒花 80%,枸杞 50%以上,红花 80%以上,羊毛、油葵、薰衣草等产量也位居全国前列(图 1、2)。但目前,新疆农业生产也面临着进一步提高农作物的产量、品质和抗性的重大问题。特别是加入 WTO 后,这一问题尤为突出。目前在农作物育种工作中,主要存在着育种周期长,成本高,且结果难以预料等问题,尤其是亲本数量少、特异材料少、遗传背景狭窄,亲本组配的选择范围有限,很难在短时间内实现品质和抗性育种大的突破。中亚地区在世界上有“资源之

乡”的美誉,所以加强与新疆毗邻、农业生态类型相似的中亚国家的农业科技合作交流,大力引进交换农作物种质资源材料,进行农作物资源互补,可以解决和提升新疆农作物育种水平。

改革开放以来,新疆农业科学技术工作在动植物良种培育、作物林木栽培、动物饲养、草原建设、农业机械化和高技术应用诸方面取得了一批科研成果,尤其是农作物高产栽培技术、蔬菜大棚种植技术、节水灌溉技术、病虫害防治技术及农机具生产装备技术等领域,中国较中亚具备明显的优势。虽然中亚五国经历了苏联解体后经济和社会的剧烈变动,呈现经济持续下滑,社会局部动荡,农业生产能力大幅度下降,农业科技投入锐减的局面,虽然中亚五国经济出现不同程度的下滑,但在农业技术领域里,其在水、棉花、葡萄的规模化生产和技术应用能力、种质资源利用以及畜种繁育、养殖技术等方面仍具有较为突出的实力和水平。但随着中亚五国经济的复苏,引进先进科学技术进行推广和应用,大幅度提高农业产出率和效益,是他们当前

共同认识和急需解决的问题。新疆农业科技在农业生产的领域、规模、水平和成效显著,新疆农作物生产水平尤其单产水平要比中亚五国高出许多。在这些领域里,中亚国家已意识到了合作的必要性。

从中国新疆与中亚国家本地的需要来看,双方在种植业、畜牧业上的同构性与互补性参半,可在技术上开展合作的领域有很多。在这方面,新疆也可以引进中亚的先进技术,新疆和中亚五国应抓住时机,全面加强双方的互补性合作,形成双方经济发展的合力。

四、加强科技交流与合作,积极推动中国新疆与中亚五国的农业经济合作与交流

中亚位于亚洲的西北边缘,欧亚大陆的腹地和心脏地带,是连接欧洲和亚洲的陆上走廊,战略地位十分重要。长期以来一直是大国利益角逐的地区和国际地缘斗争的焦点。“9·11”之后,美国提出要扩大其在中亚国家的贸易存在,欧盟、日本、韩国等也不甘示弱。中亚五国特殊的战略地位使得世界又掀起新一轮抢占中亚市场、重新整合中亚资源的热潮。在这新一轮竞争中,无论是出于经济利益还是政治利益的考虑,中国都必须十分重视新疆与中亚区域经济合作,努力维护和最大限度地实现中国的国家利益。

中亚五国从前苏联时代就与中国新疆开展过许多合作与交流,双方的合作轨道基本可以概括为 20 世纪 50 年代上升,60 年代下降,70 年代停止,80 年代恢复,90 年代调整、提高,21 世纪初全面提升几个发展阶段,并呈现出多层次、多渠道、多形式、多方位合作的新局面。近 30 年来,由于中国改革开放政策的实施和中亚五国相继独立,加上特殊的地缘和人文优势,中亚五国与中国新疆的农业合作,特别是农业科技交流与合作,越来越广泛,越来越深入。

据统计,1990 年中亚五国独立前,新疆同哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚加

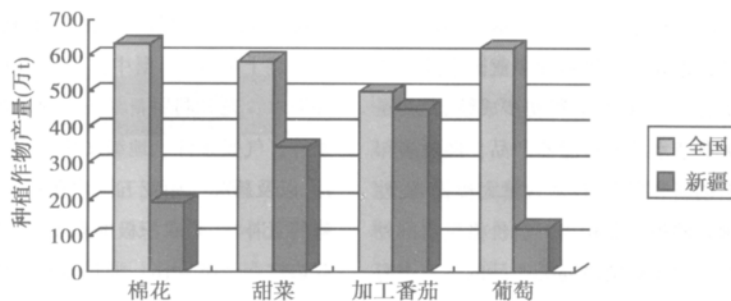


图1 新疆主要种植作物产量占全国产量份额

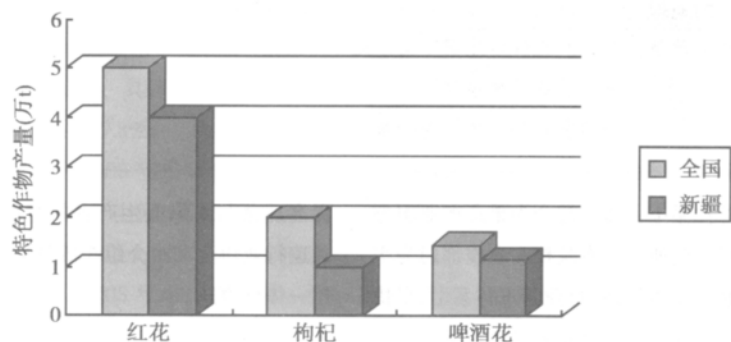


图2 新疆特色作物产量占全国的份额

盟共和国开展交流合作的科技经贸团组人数为 2 251 人次,1991 年为 3 263 人次,而独立后的 1992 年迅速上升到 15 169 人次。1993 年新疆公派出国开展科技经济交流合作出现了高潮,全年达到 28 745 人次,其中赴中亚五国等独联体国家就达 24 188 人次,占 84.15%,比 1992 年增长了 59%。1990—1997 年新疆累计派遣赴中亚五国的科技考察访问团组达 190 个,出访科技人员为 799 人次;同期,新疆共接待中亚五国科技考察团组 237 个,来访科技人员计 1 147 人次,来往的团组和人数,是新疆对外科技交往的主要地区之一(董平,2004)。

按照国家实施的“引进来”和“走出去”相结合的战略,近年来,新疆从中亚五国引进了大量急需的农作物种质资源,有效地解决了农业生产中的难题。仅新疆农业科学院粮食所从哈萨克斯坦引进冬小麦和春小麦品种资源就多达 6 000 余份,从引进的这些品种资源里选育出了新疆小麦“新冬”、“新春”系列小麦的主栽品种,小麦品种质量,为新疆解决粮食安全问题作出了重要贡献。新疆农业科学院从哈萨克斯坦引进了三项重要科技成果,即作物秸秆微贮饲料技术、微生物杀虫剂和防治作物根病的木霉制剂,从乌兹别克斯坦引进了赤眼蜂工厂化繁殖技术。上述技术通过引进、消化、吸收、创新,不仅填补了中国空白,而且技术具有简单易行、实用性强、成本低的特点,取得了可观的经济和社会效益。1999 年“秸秆微贮饲料技术”列入农业部“丰收计划”。新疆农业科学院科研人员研制出的现代生物技术产品“秸秆发酵活杆菌”,产品现已推广到全国,获得国家发明专利。到 2002 年累计推广制作秸秆饲料 150 多万 t,累计创社会经济效益 3.1 亿元。

每年一度的乌鲁木齐对外经济贸易



洽谈会(乌洽会)现在已成为新疆实施“走出去”战略的重要平台,自 1992 年创办以来,已经成功举办过 16 届,乌洽会正逐步发展成为中国西北地区乃至中亚地区规模最大、影响最广泛的综合性国际经贸盛会,成为中国向西开放,沟通世界各国特别是中西南亚国家经贸往来的重要窗口和桥梁。新疆天业(集团)公司根据国家“东进西出”的政策,充分利用和发挥本身特点和地缘优势,近几年积极地和中亚国家开展各种经贸合作项目,并取得初步成绩。尤其是新疆天业节水灌溉过滤器产品,经过多年的不断创新和研发,技术含量大幅提高,性能与国外同类产品相当,但价格仅为国外同类产品的 1/8,国内同类产品的 1/2,占有绝对竞争优势。中亚国家离新疆近,运输距离短、售后服务方便,这是国内企业在竞争中独占的地理优势。因此,国产节水灌溉用

过滤器产品在周边干旱缺水国家的销售前景是很广阔的。中亚地区在农业上具有相当的优势,但农业机械设备大部分已经老化,急需更新换代。在农业机械产业薄弱的中亚地区,农机设备、零部件等生产材料拥有广阔的市场。由于价格优势,中国生产的很多中小型农机设备非常适合中亚地区的市场需求,其中包括收割类农机设备、耕田机、土壤处理设备以及灌溉设备等。新疆生产的农机设备完全有实力同国外品牌产品竞争。近年来,通过乌洽会这个平台,越来越多的中国企业走出了国门。

当前,中国西部、俄罗斯西伯利亚和巴西亚马孙河流域被公认为世界上最具开发潜力的三大地区,新疆与中亚五国同处亚欧中心经济圈,离俄罗斯新西伯利亚近在咫尺,是通往中亚、南亚、西亚、俄罗斯和欧洲的重要陆路通道,在国家发展对外经济和建立睦邻友好邻邦的战略地位十分突出。目前,中亚各国的经济已经复苏,进入了恢复性增长的新阶段,他们都能尽快重新融入世界经济的主流,特别是加强与中国的科技合作。中国与中亚绝大多数国家都同属上海合作组织的成员,这为开展农业经济合作提供了有一个有利的条件。

综上所述,根据中国新疆农村经济发展需求,充分利用新疆与中亚五国在地质条件、气候条件、地缘文化等存在的相似性,以及新疆与中亚五国农业资源、技术优势的互补性,采取积极的态度,加强和扩大双边农业经济合作,通过合作实现互利共赢,共同繁荣中亚经济圈,促进新疆外向型农村经济的发展。因此,双方发展农业经济合作前景广阔。

作者单位:¹新疆农业科学院国际交流处

²新疆农业科学植保所

³新疆农业科学院信息情报所

(上接第 6 页)机制是提升果蔬产业国际竞争力的长远大计。信息服务体系上,建立权威的信息汇总、信息分析、信息发布专门部门,形成及时通报和预警机制,引导市场力量参与为果蔬出口企业提供有效服务。技

术支撑体系上,建立健全为果蔬产业服务的以科研院所、大专院校和农技部门为主体的技术支撑体系。行业管理体系上,尽快

提高蔬菜与水果业生产者的组织化程度,加速行业协会和中介组织的发展,推进产销一体化模式。

作者单位:¹农业部科技发展中心

²上海市农业科学院