

加快推动河南枢纽经济高质量发展

安晓明

推动枢纽经济高质量发展,是河南锚定“两个确保”、全面实施“十大战略”、建设现代化河南的时代选择。在新时代的征程中,要着力提升枢纽能级,打造枢纽平台,聚焦产业培育,加强区域合作,推动河南枢纽经济高质量发展。

一、提升枢纽能级,促进“单一枢纽”向“综合枢纽”转换

根据枢纽经济发展的一般规律,其载体形态由单一的交通枢纽港站向综合交通枢纽再到资源要素组织中心不断演进。推动河南枢纽经济高质量发展,必然要实现单一的交通枢纽到综合的资源要素组织中心的转换。

一要着力巩固提升枢纽能级。加快郑州机场三期、呼南高铁豫西通道、南信合高铁、平漯周高铁等重大项目建设,推进黄河、大运河河南段适宜河段旅游通航和分段通航,推动铁路拓展成网、机场强枢增支、公路加密提质、水运通江达海,形成“米+井+人”综合运输通道,提升网络化、智能化、信息化水平,巩固河南连通境内外、辐射东中西的综合交通枢纽地位。二要促进单枢纽对外辐射向多枢纽协同发展演进。加快河南综合交通枢纽布局由核心引领向多层协作转变,构建“1+3+4+N”多层次一体化现代综合交通枢纽体系。以郑州国际性综合交通枢纽为引领,强化国际铁路、航空货运、邮政快递“三枢纽”优势;以洛阳、南阳、商丘全国性综合交通枢纽为骨干,建设呼南高铁、唐河航运、京港台高铁等项目,提升多式联运功能;以安阳、信阳、漯河、周口4个功能性、特色化区域性综合交通枢纽为支点,以开封等区域性综合交通枢纽为补充,构建多层次枢纽体系,夯实枢纽经济发展基础。

二、打造枢纽平台,促进“流量经济”向“留量经济”转换

针对河南枢纽经济“流而不留”的问题,要打造国际化、综合性的枢纽平台,引导物资流、资金流、人才流、技术流和信息流等各种资源要素在河南汇集,实现“流量经济”向“留量经济”转换。

一要瞄准世界一流打造面向全球的综合枢纽平台。推动河南枢纽经济高质量发展,要有更为广阔的国际视野,着力构筑和打造连接世界、与国际接轨的枢纽平台,在全球范围内优化资源配置。不断提高交通物流基础设施的国际化能级,构建面向全球的立体化、高效化、智能化联通网络,建设空中、海上、陆上、网上“四位一体”的枢纽体系,主动融入全球产业链、供应链和价值链。二要打造高效优质的枢纽经济服务平台。围绕创新要素、战略主体、功能平台,进行顶层设计,创新枢纽跨界运营模式,推进交通功能与物流、商贸、生产、金融、数据等增值服务协调发展,建设一批新型贸易、专业服务、航运服务、供应链管理、科技金融、线上展览等服务平台,强化枢纽的资源吸纳和要素配置能力,助推河南枢纽经济加快融入全球价值链战略环节和关键环节。充分利用物联网、大数据、遥感、区块链等新一代信息技术,创新“互联网+”智慧型枢纽模式,实现线上线下融合联动,要素集聚。

三、聚焦产业培育,促进“要素集聚”向“产业集群”转换

培育枢纽偏好型产业,积极推动枢纽与高端制造、现代服务、农业等产业深度融合,提升产业发展质量,扩大枢纽综合竞争优势和规模经济效应,形成支撑河南枢纽经济发展的枢纽产业集群。

一要筛选产业目录,培育有利于枢纽经济发展的

产业体系。围绕各枢纽城市的地位量级、层级体系、辐射范围,重新审视产业发展条件,研判枢纽不同层级体系的产业需求、服务半径和产业发展适宜性。甄选出发展基础条件优越、区域特色鲜明、交通与经济耦合、发展潜力较大的产业,更高水平、更深层次地融入区域、全球产业链分工体系。此外,还要围绕交通枢纽、信息枢纽和金融枢纽等枢纽定位,结合枢纽城市资源禀赋条件和发展目标导向,培育构建枢纽偏好型产业体系。二要推进枢纽产业深度融合发展,避免落入“枢纽陷阱”。虽然枢纽偏好型产业是发展枢纽经济的基础和内核,但是完整的枢纽经济体系离不开相关产业的集聚和深度融合。必须深化枢纽偏好型产业和先进制造业、现代服务业等有机融合与协同联动,促进其产业转型升级,避免落入“枢纽陷阱”。通过推进枢纽城市产业链高效整合,形成一个或多个处于全球领先地位的产业集群,以及由该产业集群所形成的生态群落。

四、加强区域合作,促进“交通圈”向“经济圈”转换

枢纽与区域经济联动发展是推动枢纽经济升级发展的关键环节。要跳出“一站一区”的空间限制,充分发挥枢纽经济的集聚效应和联动效应,使之成为产业集聚、链条延伸、价值提升的“催化剂”和区域经济发展的“新引擎”,广泛开展区域合作,促进“交通圈”向“经济圈”转换。

一要加强与“一带一路”节点城市的合作,以国际航班、中欧班列等为支撑,以国际峰会、经济论坛等大型国际会议为交流平台,加强节点城市之间的经济文化交流合作,推动国际“交通圈”向“经济圈”演进。二要加强与长三角、珠三角、京津冀等东部沿海枢纽城市的经济合作,建立长效合作机制,推动全国“交通圈”向“经济圈”演进。三要抓住黄河流域生态保护和高质量发展与新一轮中部崛起战略机遇,建立起黄河流域和中部地区枢纽经济网络,推动黄河流域和中部地区“交通圈”向“经济圈”演进。四要加快与周边省会城市的“3—4小时经济圈”建设,主动探索构建面向周边省会城市的枢纽经济战略合作框架体系。五要有重点地推进面向中原城市群“1小时经济圈”、郑州都市圈“半小时经济圈”高铁枢纽经济圈建设。六要积极探索市域范围内枢纽经济合作机制,打通全域经

济脉络,进一步巩固以市区为中心的半小时“经济圈”。

五、增强辐射能力,促进“枢纽经济”向“枢纽+通道+网络”演进

枢纽经济本身具有显著的空间扩展性和外溢性。要充分发挥区位、交通、政策叠加等多重优势,增强枢纽经济的辐射能力,促进“枢纽经济”串点成线连线成面,向“枢纽+通道+网络”演进。

一要辐射带动次级枢纽联动发展通道经济。为提高全省枢纽对各要素流的凝聚力以及枢纽经济的综合竞争力,在培育壮大主枢纽的基础上,加强主枢纽对次级枢纽的辐射带动作用,以连通主枢纽和次级枢纽的交通干线为通道轴线,促使次级枢纽发展通道经济,积极承接和疏导主枢纽与次级枢纽间的物流、资金流、人才流、技术流、信息流等,促进枢纽体系内部要素良性循环。二要培育发展跨区域通道经济带。依托太郑合、商合杭、南信合、平漯周等高速铁路通道和淮河、沙颍河等水运通道,协同建设中原—长三角通道经济带。依托京港澳综合运输通道,强化南北双向集聚辐射能力,开展豫京、豫粤战略合作,协同打造京港澳通道经济带。沿新亚欧大陆桥综合运输通道集聚发展装备制造、新材料、纺织等产业,联动建设陆桥通道经济带。加强与山东半岛城市群、成渝地区双城经济圈等高效联通,培育建设济郑渝通道经济带。加快建设南水北调中线生态经济廊道,协同推进汉江生态经济带建设,积极参与长江经济带建设。三要建设枢纽经济协同发展区。郑州要依托国际性综合交通枢纽,探索创建国家枢纽经济示范区。以洛阳为核心,联动三门峡、济源做强豫西枢纽经济协同发展区。以南阳为核心,联动信阳、驻马店等枢纽城市,建设豫南枢纽经济协同发展区。发挥商丘全国性综合交通枢纽作用,联动周口等枢纽城市,提升豫东枢纽经济协同发展区。强化豫东地区与长三角地区交通互联互通,加强与鲁西南、皖北地区协同发展。以安阳、鹤壁、濮阳为重点建设豫北跨区域协同发展示范区,加强与冀南、晋东南区域联系。

本文系河南省哲学社会科学规划委托项目“河南推进城乡融合和区域协调发展研究”(2022DWT057)阶段性成果

(作者单位:省社科院)