

东南亚滨海旅游发展的经验与启示

黄爱莲[※]

摘要 :日益增长的滨海休闲度假旅游的需求不断改变东南亚滨海旅游区的空间格局。虽然缺乏规划的度假区开发给滨海环境造成负面影响,但滨海旅游度假区的综合发展已经成为未来的发展潮流。东南亚滨海度假旅游的发展历程对滨海地区的管理提供了有用的经验,环境评价的必要性,制定科学的规划,对游客进行有效的管理,实行小规模海岛旅游,保护的理念,以可持续发展为目标等等。

关键词 :东南亚 滨海旅游

Lessons and Enlightenment of Coastal Tourism Development in Southeast Asia

Huang Ailian

Abstract :The increasing demand for resorts has brought about substantial changes of coastal tourism development in Southeast Asia. Although the unplanned resort development has resulted and will continue to have negative impacts on the coastal environment, the integrated resort development will increase significantly in the future. The coastal tourism experience in Southeast Asia provides valuable lessons for coastal zone management, the necessity for environmental impact Assessment; making scientific Planning, Effective management for travelers, introduction of small island tourism, idea of protection, sustainable development as the goal.

Key words :Southeast Asia Coastal tourism

滨海旅游作为一种新兴的旅游方式,为实现海洋经济的可持续发展提供了一条重要途径,因而得到了理论界及有关部门的普遍重视。尤其对当前我国滨海地区的旅游开发热潮中,如何正确地处理旅游发展与日益出现的环境问题之间的关系,以达到可持续、健康发展的目标,这已经成为各地政府面临的重要问题。

东南亚地区是世界上最重要、发展最快的旅游目的地之一。东南亚各国发展差异亦很显著。新加坡、马来西亚和泰国旅游业发展较为成熟,印度尼西亚、菲律宾旅游发展迅速,文莱发展比较稳定,越南尚处于起步阶段,滨海度假旅游构成东南亚旅游吸引物的重要部分。本文通过对东南亚滨海旅游发展历程的回顾,对其一些成熟的经验和典型做法进行介绍,以其为我国滨海地区旅游开发与管理提供有益的借鉴。

一、日益增长的滨海度假旅游的需求

东南亚地区拥有发展滨海度假旅游基本的资源:沙滩、珊瑚礁和成千上万的海岛。除了优越的自然资源之外,还拥有丰富的文化遗产,两者相得益彰。东南亚的滨海旅游是在二战之后发展起来的,其中,既有发展成熟的大型综合旅游度假区,也有简易粗糙的棚屋度假区。从20世纪30年代起,印度尼西亚巴厘岛就以其迷人的滨海风光吸引越来越多的西方游客。东南亚最早开发的海岛度假区是位于泰国南部的华欣(Hua Hin)。但是东南亚滨海旅游在战后初期发展非常缓慢。

[※] 广西大学商学院副教授、硕士研究生导师,中央民族大学经济学院博士研究生

由于当时政局不稳定,内战频繁,经济动荡,从而限制了滨海旅游的发展。

20 世纪 60~70 年代,随着发达国家经济的增长,人民生活水平提高及交通条件的改变,滨海旅游发展进入了繁盛时期。不断改善的基础设施以及日益活跃、积极参与的私人企业,都起到了很大的促进作用。于是在东南亚地区,滨海旅游度假区在各地纷纷涌现,沙滩边树立着公寓般的酒店,配有各种各样的娱乐设施等。

80 年代起,为了适应不同人群市场的需求,海岛度假区的发展日益多样化。出现了诸如豪华高贵的、为上流人士服务的、如梦幻般的海岛等类型,有一些海岛则以独特的建筑见长。同时,海岛的发展出现了综合发展的趋势,能够向游客提供多种多样的旅游服务活动。

90 年代后至今,东南亚度假旅游的发展进入成熟阶段。旺盛的旅游度假需求不仅来自欧洲、东亚和大洋洲,东南亚自身的旅游需求也很多。于是,发展的重心日益倾向于滨海旅游。与政府起主导作用的 20 世纪 70 年代和 80 年代初期相比,私人企业对东南亚滨海旅游的发展举足轻重。

二、滨海度假旅游开发的影响

已有许多研究涉及到东南亚滨海旅游发展的影响问题,这些研究主要集中在印度尼西亚和马来西亚两国。尤其在滨海旅游开发对海岸环境的影响的研究是最为显著的。

(一)缺乏规划的发展

东南亚的滨海旅游是为适应游客的需要自然发展的,因而在利益的驱动下缺乏科学的规划。虽然政府制定了相关立法,但是执行力度很小。滨海度假区的开发商往往无视海岸自然环境,因此,度假区受到不同程度的环境影响。

泰国的帕塔亚(Pattaya)是这种无规划、自发形成的海岛的最典型的例子。岛上最密集的地域,商店、饭店、酒吧、夜总会、舞厅及按摩室延伸长达 300 米。无序的发展对海岸环境的影响巨大;带状蔓延发展导致对近岸土地的利用;自然植被被破坏,导致环境质量下降;由于缺乏污水处理设施,海水和沙滩遭受未经处理而随意排放的污水污染,游船、游客和小贩在沙滩上丢弃大量的垃圾;由于设计不合理,海滩退化,海岸地带污染问题相当严重。印尼巴厘岛的库塔(Kuta)也同样面临无序开发的问题。珊瑚礁被破坏造成海岸地带严重的侵蚀现象。马来西亚的槟城(Batu Ferringgi)在短期内兴建了大量的宾馆,对海岸环境造成极为严重的破坏。同时其他基础设施,如路面和污水处理厂,亦带来对环境的破坏。

(二)滨海旅游度假区可持续发展

为了避免无规划开发带来的后果,各国政府提出了滨海旅游度假区可持续发展的模式。要求在规划的区域内,不同的酒店共同使用各种基础设施。总体规划的制定能够保证在整体利益最大化的前提下实现对资源的有效利用和管理。尽管酒店是由不同的业主开发经营,相互之间存在竞争,但整个度假区的整体发展统一由一个机构管理。

印尼巴厘岛的努沙杜亚(NusaDua)海滩是东南亚地区第一个运用几种重要的滨海度假区规划理念开发的综合旅游度假区。这些规划理念包括:1.分阶段发展;2.酒店选址在海滩退后的一定距离;3.建立通向海滩的公共廊道;4.单独建设下水道系统和污水处理厂;5.近岸岛屿建设景观公园;6.制定分区规划原则等。努沙杜亚是政府出资兴建的综合性旅游度假区,已经成为印尼其他地区建设滨海旅游度假区的典范。

泰国普吉岛的拉古拿则是东南亚地区第一个由私人企业建设的综合旅游度假区。尽管拉古拿在环境规划与管理规划上采用了与努沙杜亚相似的开发理念,但作为一个在酒店经营管理方面拥有丰富经验的公司,能够有效控制酒店建设的速度,避免客房数量供给过多。所以拉古拿成为私人企业开发综合旅游度假区的成功案例。

新加坡的民丹国际度假旅游胜地(Bintan Beach International Resort)与东南亚其他的综合旅游度假区不同,它是新加坡和印尼两国政府的合作项目,其发展得到了政府和私人企业大力的资金支持,还创立有专门的管理公司负责度假区的发展,因而有充足的发展资金。民丹国际度假旅游胜地合作开发的经验对滨海旅游度假区的发展不无借鉴意义。

(三)小规模度假海岛的开发

海岛以优良的沙滩、干净的水质、珊瑚礁和生动多变的地形,适宜发展滨海度假旅游。但是小海岛的资源环境较为脆弱,与小型的大陆岛相比,珊瑚礁和环礁生态环境更为脆弱。由于狭窄面积以及资源容量所限,旅游对小岛的影响更大,对海岸地区管理也带来不利的后果。尤其饮用水的供给、下水道、污水处理、固体废弃物的排泄成为小海岛和珊瑚岛共同面临的问题。

以长滩岛(Boracay)为例,长滩岛占地面积 1083 公顷,20 世纪 70 年代逐渐发展成为一个主要面向国际背包客的度假海岛。经过几十年的发展,由于不断抽取地下水,长滩岛面临缺乏饮用水的困境。排放的污水也影响海水的水质。近年来,污染甚至造成海岸地区发生赤潮现象。某些固体废弃物就地掩埋,其他废弃物则在焚化炉中焚化处理,并且回收可循环再用的垃圾。几项大规模的旅游项目要求有充足的淡水供应。兴建的高

尔夫球场日常用水完全依赖于运输淡水的驳船。解决长滩岛饮用水问题的长远措施是必须兴建新的引水管道。

三、对海岸环境关注不足

(一)季风的影响

在东南亚地区,季风对滨海旅游影响主要在于以下两个方面:1.季风来临的季节中,为了避开风浪袭击,建筑物需要的最小的离岸距离。在马来西亚半岛的东部海岸,许多度假区的建设并没有为躲避东北季风留下足够的距离,而在普吉岛的西岸,有些酒店的建筑距离过近,因此常常遭受西南季风的影响,只好砌沙袋防止海水涌进酒店。2.度假区或其他设施的选址靠近河口或是海峡,都容易遭到季风的影响。根据对马来西亚半岛东岸、普吉岛西岸、巴厘岛东岸、苏梅岛东岸与民丹岛北岸等季风影响区的研究,季风来临时,小河口极易被沙洲填埋。事实证明,难以将河口硬化作为度假区建设的地基。如果沿着海峡修筑大坝,潟湖的水很容易腐化,并且大坝容易崩塌,需要不断加固。

(二)海岸侵蚀

海岸侵蚀本是一个自然的过程,但在东南亚某些著名的旅游度假胜地,滨海旅游往往会加剧海岸侵蚀的现象。当开发商在靠近海滩的地方修建度假区的时候,自然希望能够避免建筑遭受海岸侵蚀的影响。但由于他们不能了解实际状况,不了解海岸侵蚀是否会威胁建筑的安全,所以他们经常受到季节性变化的海滩的困扰。

防止海岸侵蚀的一般做法是使用不同的材料修筑各种海墙。但是事实上,海墙并不能促使海岸的形成,反而加剧了海岸的侵蚀。巴厘岛的图本库塔海滩就是由于发展旅游而发生海岸侵蚀的典型例子。海岸侵蚀是由多种原因造成的,如采伐珊瑚礁,为了制止海岸的漂流强行穿越靠近岸边的珊瑚平台兴建一条通道。巴厘岛东南部的展地达萨海滩也遭到人工建筑物对沙滩的破坏。它原来是一个渔村,背包旅游的兴起带动了沿岸大量酒店的兴建。随着珊瑚礁被用于建筑工程,巨浪袭击了整个海岸。为了保护建筑物,修建了越来越多的海墙和防波堤,海岸侵蚀的现象更为恶化。为了改善这种状况,又修建了“T”型的防波堤。在低潮期,沙滩变得很窄,并且只能从海墙的阶梯下去。随着海滩的退化,游客量逐渐减少,许多酒店被迫出售或者空置。展地达萨海滩构筑了许多人工建筑物来保护海岸,结果却给海滩带来极大的负面影响。

四、经验教训

东南亚发展滨海旅游的经验教训为海岸资源管理提供了不少借鉴。但是并未针对滨海地区发展旅游提

出明确的解决办法。

(一)对无序开发采取特殊的措施

政府以及开发商逐渐意识到没有控制的旅游发展所造成的严重后果,游客量逐渐下降。近几年来受到影响的一些度假区开始采取补救措施。

帕塔雅实施了一些旨在改善海岸环境的措施。其中最重要的一项是对污水进行三重处理,以减轻对海水的污染。帕塔雅的中区和南区则分别兴建污水处理厂。为了适应需要,原有的8000吨/天的污水处理量将提高到22500吨/天。改善海滩的措施则是修建从帕塔雅海滩路至现有海滩的海墙、道路,并进行固化和景观化。在码头南部进行填海,以便修建客运中心。制定了海滩的修建复原计划。为了缓解岛上仅有的两条路的压力,并提高可达性,将沿着海岸兴建第三条海岛路。普吉岛开发强度最大的芭东海滩也采取了相似的办法挽救环境质量的衰退。该岛主要推行珊瑚礁保护、固体废弃物和水质量管理等措施。显然,这些措施都必须在形势更恶化之前实施。在制定滨海地区管理规划时要加以周全的考虑,以减轻无序开发带来的后果。

(二)进行环境影响评价的必要性

无规划的旅游发展的后果充分说明了旅游项目上马之前进行环境影响评价的必要性。虽然东南亚许多国家都制定环境影响评价标准,但并非所有的海岛旅游项目都被要求一定要做环境影响评价。例如,在马来西亚和泰国,只有超过80个客房的项目才必须进行环境影响评价。所以开发商可以通过把项目拆分成一个个小项目而躲过这一关。保持一定的离岸距离是环境影响评价对海岛度假区的一项重要的指标。有些离岸距离过小的酒店,为了达到最低标准,于是向海岸填海造地。

(三)实施旅游环境容量的管理措施

随着游客量的日渐增多,为了避免带来负面影响,海岛旅游地必须进行游客管理。测算海岛的旅游环境容量不失为防止环境退化、资源耗损以及游客体验下降的一个可行的办法。虽然不少海岛已经提出了旅游环境容量的概念框架,但是都缺乏实际可操作性。

对滨海旅游环境容量的研究从最初的容量极限的测算转向寻找当地社区所希望的状态以及为了对环境容量的研究的限制而应采取的管理措施。例如,对苏梅岛的一项研究认为苏梅岛的最大环境容量为1.4万人/天。这项研究结论被引入了当地的旅游发展行动计划的修改中,在提高游客量和防止问题发生的情况下,产生了两种发展策略:旅游密集开发策略,允许岛上兴建更多的服务设施;可持续旅游发展策略,在旅游发展与自然资源保护之间寻找一个平衡点,以求当地居民获得最佳利益。多个利益相关者参加了行动计划的制定

和修改,整个发展目标分为5个阶段,行动计划确定了每一个阶段的发展目标、建设目标、实施步骤、时间安排、投资预算以及负责机构。

(四)旅游发展规模的选择

既然综合海滨旅游度假区带来边界的无序发展问题,因此,发展小规模旅游也成为新的一种发展模式的选择。发展小规模的海岛旅游能够带来一定的经济效益。例如印尼的廉价的家庭旅馆,马来西亚的农家乐、东南亚地区独特的棚屋等。这些住宿设施的经营对当地经济起到了很好的促进作用。当然,关键的问题在于小规模的海岛旅游发展是不是无规划的,是否已经过度发展?如果小规模海岛旅游发展损耗了当地稀缺的水资源和食物或者对当地环境造成了负面影响,那么就不宜开展旅游。

长滩岛的例子证明小规模旅游发展是可行的。但如果游客量持续增长,发展逐渐无序,则其带来的负面影响可能相当严重。在东南亚其他地区,小规模海岛旅游发展相当成功,但也付出了一定的代价。如果不为小规模海岛旅游的发展制定相应的规范,还将不断出现许多问题,尤其是环境污染。

海岛小规模旅游本来非常受背包客的喜爱,但是一些海岛兴建大型酒店和高尔夫球场。随之吸引了大量的国际大众游客,原本小规模旅游发展也受到极大的限制。

(五)生态旅游促进保护的意识加强

在某些海岛旅游度假区,业主或是开发商已经采取一些措施保护珊瑚礁。印尼、马来西亚和泰国的滨海度假区也划分出许多海岸保护区域,但在具体的实施和管理中却碰到不少问题。例如,位于雅加达湾的千岛群岛在对土地利用冲突的现状研究之后划分了动物保护区、野生动物保护区、开发区和缓冲区。但这些措施由于没有明确的权力划分、资金与人手不够而告终。菲律宾的经验表明,海岛保护的成功有赖于当地居民的积极参与。即使是在保护区,有的旅游活动依旧在开展。地处苏拉维西岛的布那肯岛在地区规划管理中被列为当地社区发展地、旅游发展和保护区。随着旅游业发展为当地社区带来客观的经济收入,旅游度假村的发展开始泛滥。尤其度假村主要集中在该岛的东南岸,为了拆除这些旅游度假村政府费尽了一番力气。

随着生态旅游发展日趋重要,开发商逐渐意识到保护海岸资源的必要性。并且各国政府顺应世界海岸资源可持续发展的潮流,提出了海岛旅游可持续发展的理念,同时环南中国海区域的国家 and 地区也逐步深入地审视其海岛和海洋区域的发展。海岛旅游的可持续发展还有许多问题需要进一步的研究。过去的旅游发展历程表明需要着重考虑以下几方面:当地居民的

参与是必要的,提倡对社区负责的旅游,在综合滨海旅游度假区的外围需要采取措施避免无序蔓延;海岛生态旅游有待于进一步完善。

五、结论及启示

由于缺乏规划的滨海旅游发展带来了严重后果,许多滨海度假区纷纷采取相应的措施。生态旅游经营者更是深切体会到保护环境效益,并根据可持续发展的原则提出了各种解决措施。如联合国海岸资源管理项目对旅游发展明确提出了三方面的指导意见:环境保护、分区规划和社区管理。旅游发展规划应该包括诸如污水排放、海岸线侵蚀、沙滩保护、珊瑚礁和其他生态系统等环境管理问题的指导、旅游发展区划。地区政府和当地社区应该积极地参与规划的实施,避免外来人力和文化入侵。制定游客滨海旅游规范,具体包括游船使用、游泳和垂钓等活动的指南。

这一国际模式并不完全适用于东南亚地区。东南亚各个国家应根据自身情况进行调整,以便使旅游发展能够给当地居民带来最佳的经济效益。必须对各种滨海旅游发展类型的自然环境以及社区参与情况进行全面客观的评价。由于目前滨海旅游的高投入开发,面向背包客的海岛旅游日渐减少。另外水资源作为海岛旅游发展的关键,海岛旅游开发必须综合考虑水资源可持续发展的要求。因此,海岛分区管理还应采用先进的污水排放和淡水供应技术。总而言之,环境保护、分区规划和社区管理是滨海旅游可持续发展必不可少的手段。

注:本文是2009年教育部人文社会科学青年项目“限制与突破:北部湾区域旅游合作研究”的阶段性研究成果。

参考文献:

1. Inskeep E. Tourism planning: an integrated and sustainable development approach, New York, Van Nostrand Reinhold, 1991.
2. Wong P.P. Beach resort sites on the east coast of peninsular Malaysia, Singapore, Tropical Geography 1988.
3. 爱德华·因斯克普,马克·科伦伯格:《旅游度假区的综合开发模式——世界六个旅游度假区开发实例研究》,中国旅游出版社,1993年版。
4. 胡平:《东盟国家旅游业迅速发展的原因》,《亚太经济》1997年第3期。
5. 曹绘疑:《东南亚度假岛屿开发的成功奥秘》,《东南亚纵横》2002年第11期。